Доклад об осуществлении муниципального контроля

администрацией Пышминского городского округа

в 2015 году в соответствующих сферах деятельности

и об эффективности такого контроля

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2012 № 1550-ПП «О порядке направления и обобщения сведений, необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля(надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области»», постановлением администрации Пышминского городского округа от 18.01.2011 № 08 «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении администрацией Пышминского городского округа муниципального контроля, необходимых для подготовки доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и эффективности такого контроля», по итогам деятельности администрации Пышминского городского округа в области организации и осуществления муниципального контроля в 2015 году.

Раздел 1. СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с положениями Закона № 294-ФЗ (пункт 4 статьи 2) под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

На федеральном уровне вопросы муниципального контроля регулируются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 06.10. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Земельный Кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Лесной Кодекс РФ;

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

В Пышминском городском округе в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации приняты следующие муниципальные правовые акты:

- Решение Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа»;

- Решение Думы Пышминского городского округа от 30.08.2007 № 250 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденное Решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109»;

- Решение Думы Пышминского городского округа от 25.10.2011 № 272 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденное Решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109»;

- Постановление администрации Пышминского городского от 21.11.2012 № 752 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 03.09.2013 № 575 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 14.11.2013 № 775 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Пышминского городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 01.11.2013 № 745 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Пышминского городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 16.11.2015 № 663 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов на территории Пышминского городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 13.10.2015 №598 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Пышминского городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 12.11.2015 № 658 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пышминского городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 16.12.2015 № 732 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых и при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Пышминского городского округа».

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 26.01.2016 № 22 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Пышминского городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 26.01.2016 № 21 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории Пышминского городского округа»;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 21.01.2016 № 14 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Пышминского городского округа».

Таким образом на сегодняшний день в Пышминском городском округе приняты все регламенты исполнения функций по всем видам контроля.

Вышеперечисленные муниципальные нормативные правовые акты опубликованы в газете «Пышминские вести», размещены в сети «Интернет» на официальном сайте Пышминского городского округа.

Все административные регламенты исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Пышминского городского округа направлялись на антикоррупционную экспертизу в прокуратуру Пышминского района.

Раздел 2. ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ прямо определены следующие виды муниципального контроля:

1. муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

2. муниципальный земельный контроль за использованием земель Пышминского городского округа;

3. муниципальный контроль использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

4. муниципальный жилищный контроль;

5. муниципальный лесной контроль.

**2 вида -** виды контроля, вытекающие из вопросов местного значения - контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования, муниципальный контроль в сфере благоустройства;

**2 вида** прямо закреплены в Федеральных законах - контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, муниципальный контроль в области торговой деятельности.

**2 вида** контроля на территории района не осуществляются: муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых территорий местного значения (отсутствие особо охраняемых территорий), контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (отсутствие розничных рынков).

Изменения в Устав Пышминского городского округа в части исключения из вопросов местного значения, осуществления муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей внесены решением Думы Пышминского городского округа от 29.04.2014 № 55 «О внесении изменений в Устав Пышминского городского округа», в части исключения контроля на территории особой экономической зоны внесены решением Думы Пышминского городского округа от 25.03.2015 № 127.

За реализацию полномочий по осуществлению муниципального контроля распоряжением администрации Пышминского городского округа определены ответственные отделы, должностные лица администрации Пышминского городского округа.

Согласно данным государственного лесного реестра леса, находящиеся на землях населенных пунктов Пышминского района, имеют общую площадь 35 га.

В течение 2015 года осуществлялся муниципальный земельный контроль.

Муниципальный земельный контроль на территории Пышминского городского округа осуществляется 17 муниципальными инспекторами администрации Пышминского городского округа, деятельность которых координирует комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Пышминского городского округа.

Основными функциями органа муниципального земельного контроля являются - проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства, составление актов проверок.

Вспомогательные функции – участие в подготовке предложений по планированию и организации рационального использования земель.

Порядок исполнения обозначенных функций регламентируется решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа»; решением Думы Пышминского городского округа от 30.08.2007 № 250 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденное Решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109»; решением Думы Пышминского городского округа от 25.10.2011 № 272 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденное Решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109»; постановлением администрации Пышминского городского от 21.11.2012 № 752 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа».

Взаимодействие органов муниципального контроля при осуществлении своих   
функций с другими органами контроля, осуществляется в следующих формах:

- полученные в ходе проверок материалы с приложением необходимого пакета документов направляются в орган, уполномоченный рассматривать материалы проведенных проверок – Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области для принятия мер административного принуждения к нарушителям.

- согласование ежегодного плана проверок с Камышловским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, с прокуратурой Свердловской области.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ разработан и согласован с прокуратурой план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц на 2016 год по муниципальному земельному контролю на территории Пышминского городского округа. В 2015 году проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не осуществлялись.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ разработан и согласован с прокуратурой план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц на 2016 год по муниципальному земельному контролю на территории Пышминского городского округа. В 2015 году проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не осуществлялись. По другим видам контроля (за исключением земельного) проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году не запланированы.

Раздел 3. ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Осуществление муниципального контроля обеспечивалось кадровым составом администрации Пышминского городского округа в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы. В штатном расписании администрации Пышминского городского округа ставки инспекторов по муниципальному контролю отсутствуют.

Муниципальный земельный контроль на территории Пышминского городского округа осуществляется следующими специалистами: заместителем председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Пышминского городского округа, ведущими специалистами комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Пышминского городского округа по земле, специалистами территориальных управлений администрации Пышминского городского округа.

Эксперты к проведению мероприятий по контролю не привлекались, финансирование работы экспертов не предусмотрено.

Раздел 4. ПРОВЕДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

4.1. В 2015 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля было запланировано 84 проверки соблюдения земельного законодательства.

Фактически в течение 2015 года проведено 64 плановых проверки исполнения земельного законодательства. Все проверки в отношении физических лиц. Количество проведенных проверок меньше, чем было запланировано в связи с тем, что по включенным в проверку адресам жители фактически не проживают. Установить данные об их месте нахождения невозможно.

Акты проверок муниципального земельного контроля с выявленными нарушениями в установленные законом сроки переданы в Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области на рассмотрение. Всего направлено 37 материалов о выявленных нарушениях. Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области направляет в администрацию Пышминского городского округа информацию о результатах рассмотрения актов проверок муниципального земельного контроля. Привлечено к административной ответственности 18 лиц. Наложено штрафов на сумму 98 440,02 руб. На сегодняшний день поступило штрафов на сумму 27,6 тыс. рублей.

Раздел 5. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И (ИЛИ) УСТРАНЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКИХ НАРУШЕНИЙ

Полученные в ходе проверок материалы с приложением необходимого пакета документов направляются в орган, уполномоченный рассматривать материалы проведенных проверок – Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области для принятия мер административного принуждения к нарушителям.

Акты проверок муниципального земельного контроля с выявленными нарушениями в установленные законом сроки переданы в Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области на рассмотрение. Всего направлено 37 материалов о выявленных нарушениях. Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области направляет в администрацию Пышминского городского округа информацию о результатах рассмотрения актов проверок муниципального земельного контроля. Привлечено к административной ответственности 18 лиц. Наложено штрафов на сумму 98 440,02 руб. На сегодняшний день поступило штрафов на сумму 27,6 тыс. рублей.

В течение года проводится методическая работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, направленная на предотвращение нарушений земельного законодательства с их стороны.

Нормативные правовые акты опубликовываются в газете «Пышминские вести», размещаются на официальном сайте Пышминского городского округа. На официальном сайте Пышминского городского округа размещаются ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Раздел 6. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

В течение 2015 года проведено 64 плановых проверки исполнения земельного законодательства, при плане – 84 проверок, в 2014 г. было проведено 52 проверки, при плане - 68. 22 плановых проверки из числа, включенных в план 2015г. в отчетном периоде, не проведены в связи с отсутствием землепользователей по месту нахождения земельного участка, и по адресу, указанному в выписке из ЕГРП.

В течение 2015г. выявлено 37 нарушений земельного законодательства, что составляет 57,8% от количества проведенных проверок, в 2014 г. было выявлено 34 нарушения – 65,4 % от проведенных проверок.

Раздел 7. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Муниципальный земельный контроль в 2015 году проводился в отношении только физических лиц. Сотрудниками администрации Пышминского городского округа соблюдались общие принципы защиты прав физических лиц при осуществлении муниципального земельного контроля, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых проверок.

Результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались не действительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

Проведенные мероприятия муниципального земельного контроля направлены на обеспечение контроля за целевым использованием земель и способствуют оформлению землепользователями земельных участков, используемых без надлежаще оформленных документов.

Ключевые проблемы в муниципальном контроле остаются по-прежнему следующие:

1. отсутствие финансового и кадрового обеспечения для проведения муниципального контроля;
2. загруженность муниципальных служащих;
3. законодательно неурегулированное возложение на органы местного самоуправления отдельных видов контроля.

Как уже было отмечено выше ст. 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ прямо определены следующие виды муниципального контроля:

1. муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

2. муниципальный земельный контроль за использованием земель Пышминского городского округа;

3. муниципальный контроль использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

4. муниципальный жилищный контроль;

5. муниципальный лесной контроль

Данная ситуация приводит к возникновению спорных ситуаций при реализации функций муниципального контроля.

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

1. Систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;
2. Нормативная урегулированность осуществления муниципального контроля.
3. Повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный контроль;
4. Активное взаимодействие с органами государственного контроля.

На 2016 год перед должностными лицами администрации Пышминского городского округа поставлены задачи по организации и осуществлению муниципального контроля в соответствии с законодательством РФ.

Глава Пышминского городского округа В.В. Соколов

Исполнитель: Кузеванова Алена Владимировна

8(34372) 2-15- 07